

بلدية دير البلح



الخطة التنموية الإستراتيجية لمدينة دير البلح

2015 - 2012



تم إعداد هذه الخطة التنموية الإستراتيجية من خلال الدورة الأولى لبرنامج تطوير البلديات. يستند برنامج تطوير البلديات على مبدأ أن أساس تطوير الخدمات البلدية هو هيئات حكم محلي تتمتع بإدارة جيدة ومساءلة أفضل. يتميز برنامج تطوير البلديات بدعم الأداء الجيد للبلديات عن طريق بناء قدرات أفضل في المجالات المالية، والتخطيطية، والتشغيلية بالإضافة إلى تزويد البلديات بمنح لدعم مشاريع البنية التحتية.

يهدف برنامج تطوير البلديات الى مساعدة البلديات في تطوير قدراتها إداريا وماليا و ممارستها للحكم الرشيد. كما يهدف الى تمكين البلديات من تغطية معظم الخدمات التي تقدمها للمواطنين وتحسين نوعيتها. ويهدف أيضا الى المساهمة في تعزيز قدرات البلديات الفنية والمالية والتخطيطية لتصبح لديها القدرة الائتمانية التي تمكنها من الوصول الى رأس المال الخاص لتمويل المشاريع الاستثمارية لتحسين الخدمات المقدمة للمواطنين. ولتحقيق هذه الاهداف، بني البرنامج على آلية تخصيص الأموال، وهي آلية تعتمد على نظام منهجي لتوزيع المنح المالية على البلديات لتمويل مشاريع البنى التحتية بناء على عدد السكان والإحتياج وممارسات الإدارة الجيدة.

ينفذ برنامج تطوير البلديات من قبل صندوق تطوير البلديات بالتعاون مع وزارة الحكم المحلي. ويتم تمويله من السلطة الوطنية الفلسطينية والشركاء الممولين وهم: البنك الدولي، الوكالة الفرنسية للتنمية، الوكالة الدنماركية للتنمية، الوكالة السويدية للتنمية الدولية، التعاون الألماني (البنك الألماني للتنمية والوكالة الألمانية للدعم الفني) ، الوكالة البلجيكية للتنمية.

تم التعاقد مع مركز الهندسة والتخطيط (CEP) لتقديم الدعم الفني والمساعدة الاستشارية للبلدية ولجان العمل خلال مراحل إعداد الخطة التنموية الاستراتيجية لبلدة دير البلح.

إهداء

إلى من كان وفياً ببعثائه لخدمة بلديته ووطنه...
إلى الجندي المجهول في تطوير البلدية...
إلى من كان رائداً في إعداد الخطط والمشاريع...
إلى الذي لم يألُ جهداً في رفع شأن بلديته...
إلى منسق الخطة الاستراتيجية لبلدية دير البلح...
إلى من فارقنا وروحه ساكنة فينا...
إلى روح المهندس...
باسم نصر البحيصي «أبو نصر»
نهدي هذا العمل

فهرس المحتويات

3	إهداء
4	قائمة المحتويات
5	العقد المجتمعي
6	قرار المجلس البلدي
7	كلمة رئيس بلدية دير البلح
8	قائمة الأعضاء
11	قائمة المصطلحات
13	مقدمة
13	أهداف المشروع
13	أهمية الخطة
14	منهجية إعداد الخطة
15	لمحة عامة عن مدينة دير البلح
15	الخصائص الجغرافية لمدينة دير البلح
17	الخصائص الديموغرافية لدير البلح
19	الرؤية والتوجهات التنموية
19	القضايا التنموية ذات الأولوية
20	الرؤية التنموية
21	الأهداف التنموية
22	البعد المكاني للخطة
23	المشاريع المقترحة
27	خطة التنفيذ
30	خطة المتابعة والتقييم
32	الموازنة الإنمائية للأعوام 2012-2015
34	الصور

العقد المجتمعي (اعتماد الخطة)

أعضاء المجتمع المحلي وأصحاب العلاقة

إقرار أهالي ومؤسسات دير البلح

نحن الموقعون أدناه من مؤسسات عامة وخاصة ومؤسسات المجتمع المدني في مدينة دير البلح نعتد الخطة التنموية الإستراتيجية لمدينتنا بكافة أهدافها ومخرجاتها والتي شاركنا في جميع مراحل إعدادها ونقاشها وتضمن مجالات التنمية ذات الأولوية فيها. وأنا مستعدون لاستمرار بالمشاركة من أجل العمل على تنفيذ ما ورد في الخطة وتوفير كافة المقومات التي من شأنها أن تدعم تنفيذ أي مشروع منها.

م.	اسم الممثل	الجهة	التوقيع
١	جمعية الإصلاح الإسلامية	البلح	
٢	جمعية الإصلاح الإسلامية	مركز الحسين	
٣	جمعية الإصلاح الإسلامية	سماوي الكرد	
٤	الجمعية خوسان الإرادة	مدير البلح	
٥	جمعية دير البلح لتأهيل طعمان	لداير بلح	
٦	جمعية صوت الحيرة	مركز الحسين	
٧	جمعية شباب قرطاج	مركز الحسين	
٨	جمعية ابن	مركز الحسين	
٩	جمعية أبناء لستين الحروب	مركز الحسين	
١٠	جرائم عمدة امكنات	مركز الحسين	
١١	حسام عابد أبو صيدا	مركز الحسين	
١٢	صالحان محمدان ضاعي	مركز الحسين	
١٣	محمد خليل سلمان	مركز الحسين	



قرار المجلس البلدي

قرّر المجلس البلدي في جلسته رقم (2011/45) المنعقدة بتاريخ 2011/12/1 اعتماد الخطة التنموية الإستراتيجية
بلدية دير البلح 2012-2015

رئيس البلدية : أسعد احمد نصار
نائب الرئيس: صلاح محمد جبر جبر

الأعضاء:-

1. بشير عبد المجيد عبد اللطيف قفه
2. نزار محمد أحمد عياش
3. نصير عودة نصير أبو نصير
4. محمد عبد ربه محمد أبو بركة
5. طلعت سالم محمد أبو ميري
6. محمد حمدي السيد أبو مصبح
7. مشهور محمد عبد الرحمن المبحوح
8. صلاح خليل هاشم الحتو



كلمة رئيس البلدية

بسم الله الرحمن الرحيم

الحمد لله رب العالمين والصلاة والسلام على أشرف المرسلين سيدنا محمد صلى الله عليه وسلم وعلى آله وصحبه أجمعين ثم أما بعد،،

خطت البلدية خطوة إلى الأمام من خلال تصنيفها على المرتبة C وذلك في تصنيف البلديات الذي قام بتجهيزه صندوق دعم وتطوير البلديات، بالإضافة إلى مجموعة من الشركاء الممولين، وذلك يأتي في إطار التحضير للدورة الثانية من برنامج تطوير البلديات "Municipal Development Program" وحسب مؤشرات الأداء المعتمدة لدى هذا الصندوق.

إننا في بلدية دير البلح كنا على قناعة بأن وجود خطة تنموية إستراتيجية للبلدية من أهم عوامل النجاح في تحقيق الأهداف المستقبلية والوصول بالبلدية إلى المستوى المطلوب في خدمة المدينة ، ومن هذا المنطلق فقد حرصت البلدية منذ البداية على اختيار رزمة التخطيط الاستراتيجي ضمن رزم بناء القدرات، ومن ثم عملت بالتعاون مع المكتب الاستشاري المكلف بمتابعة إعداد الخطة بكل مراحلها ، وتهيئة كل الظروف المحيطة وتوفير الدعم اللازم للطواقم القائمة على عملية إعداد الخطة من المرحلة الأولى إلى انجاز التقرير النهائي.

وفي هذا السياق لا ننسى التذكير بدور مؤسسات المجتمع المدني وأهالي مدينتنا الكرام على ما بذلوه من جهود في سبيل إنجاح هذا المشروع والوصول به إلى المستوى المطلوب ونأمل أن تكون هذه الخطة قاعدة أساسية للمشاريع التي سيتم تنفيذها خلال الأربع سنوات القادمة بما يخدم المجتمع المحلي الذي شارك في وضع الخطة الإستراتيجية للمدينة وكان له الأثر الواضح في تحديد الاحتياجات ووضع الأهداف والتصورات.

هذا الإنجاز ما كان ليتم لولا فضل الله أولاً وتوفيقه ثم بجهود الأخوة في المجلس البلدي وكافة موظفي البلدية بالإضافة إلى تعاون وتكاتف أهلنا في دير البلح، والتفافهم حول بلديتهم وكذلك موضوعية القائمين على صندوق دعم وتطوير البلديات وشفافيتهم وحياديتهم، وهنا نقول أن هذه الخطوة إلى الأمام ليس من الصعب الوصول إليها ولكنها تلقي على كاهلنا تبعات عظيمة في كيفية المحافظة عليها بل والارتقاء إلى مرتبة أعلى وأفضل.

وأخيراً نتطلع من خلال تنفيذ الخطة على أرض الواقع تلبية احتياجات المواطنين بما يوفر الحد الأدنى من احتياجاتهم، ويقوي العلاقة بين أطراف المجتمع المحلي والبلدية ويزيد حجم الثقة الموجودة من أجل الارتقاء بمدينة دير البلح.

أ.سعيد أحمد نصار

رئيس بلدية دير البلح

قائمة بأعضاء اللجان

لجنة التخطيط الاستراتيجي

الرقم	الاسم	دوره في اللجنة	مجال تخصصه
1	سعيد نصار	مقرر	رئيس البلدية
2	م. صلاح الحتو	عضو	عضو مجلس بلدي
3	أ. طلعت أبو ميري	عضو	عضو مجلس بلدي
4	أ. بشير قفة	عضو	عضو مجلس بلدي
5	أ. نزار عياش	عضو	عضو مجلس بلدي
6	أ. صلاح جبر	عضو	نائب رئيس البلدية

فريق التخطيط الاساسي

الرقم	الاسم	دوره في الفريق	المؤسسة التي يعمل فيها	مجال تخصصه	المسمى الوظيفي
1	م. باسم البحصي	مقرر	بلدية دير البلح	مهندس مدني	رئيس شعبة إعداد المشاريع
2	م. فاخر الكرد	عضو	بلدية دير البلح	مهندس مدني	رئيس شعبة تنفيذ المشاريع
3	م. إياد أبو سمرة	عضو	بلدية دير البلح	مهندس مدني	رئيس قسم GIS
4	أ. إياد إسماعيل	عضو	بلدية دير البلح	محاسب	محاسب
5	م. سليمان بركة	عضو	بلدية دير البلح	مهندس مدني	الرقابة والجودة
6	م. محسن أبو ميري	عضو	بلدية دير البلح	مهندس كيميائي	مستشار رئيس البلدية
7	م. رضوان أبو كريم	عضو	بلدية دير البلح	مهندس مدني	رئيس قسم المضخات
8	أ. محمد شاهين	عضو	بلدية دير البلح	خدمة اجتماعية	قسم الحرف والمهن

لجنة البناء المؤسسي

الرقم	الاسم	دوره في الفريق	مجال تخصصه	المسمى الوظيفي
1	م. عبدالله نصرالله	مقرر	مهندس مدني	مدير البلدية
2	م. هشام الدير اوي	عضو	مهندس معماري	مدير دائرة التنظيم
3	م. حسن براك	عضو	مهندس مدني	مدير مصلحة المياه - فرع الوسطى
4	م. باسم البحصي	عضو	مهندس مدني	رئيس شعبة إعداد المشاريع
5	أ. خولة طينة	عضو	محاسب	مدير دائرة المالية
6	م. صلاح الحتو	عضو	مهندس مدني	عضو مجلس بلدي
7	أ. محمد ابو مصبح	عضو	شريعة وقانون	عضو مجلس بلدي
8	م. سليمان بركة	عضو	مهندس مدني	وحدة الرقابة والجودة

لجان العمل المتخصص
لجنة الصحة العامة والبيئة

الرقم	الاسم
1	م. عبد المحسن أبو ميري (المنسق)
2	م. نصر البحيصي
3	م. خليل أبو جاموس
4	د. إبراهيم أبو سمرة
5	فادي نصار

لجنة التخطيط والتنظيم

الرقم	الاسم
1	م. إياد أبو سمرة (المنسق)
2	م. هشام الديراوي
3	د. سعد الدين البلتاجي
4	م. طلعت أبو معيلق
5	م. أسماء الكرد
6	م. هديل أبو عيسى
7	صالح أبو عمرة

لجنة الخدمات والبنى التحتية والأمن وإدارة الكوارث

الرقم	الاسم
1	م. رضوان أبو كريم (المنسق)
2	م. محمد مزيد
3	م. حسن براك
4	م. جهاد الخطيب
5	م. صلاح الحتو
6	خالد دواس
7	م. يوسف البحيصي
8	م. صلاح البحيصي

الحضور: لجنة الثقافة والرياضة

الرقم	الاسم
1	م. فاخر الكرد (المنسق)
2	أ. حسن الديراوي
3	محمود المسلمي
4	وسام عابد
5	د. اشرف الكرد
6	أ. مصطفى القريناوي
7	م. سمير اللوح
8	م. عبد الفتاح الدقي

لجنة الخدمات الاجتماعية:

الرقم	الاسم
1	محمد شاهين (المنسق)
2	عبد الحكيم إسماعيل
3	سناء المصري
4	أسماء الكرد
5	أسماء البحيصي

لجنة الاقتصاد المحلي:

الرقم	الاسم
1	إياد حسني إسماعيل (المنسق)
2	بشير قفة
3	عمر إسماعيل
4	خالد البحيصي
5	توفيق الأستاذ

لجنة المؤسسات الحكومية والمجتمع المحلي:

الرقم	الاسم
1	م. سليمان بركة (المنسق)
2	أ. نعمان أبو شملة
3	أ. أحمد أبو ليدة
4	د. نظمي المصري

قائمة المصطلحات

المصطلح	التعريف
الخطة التنموية الإستراتيجية	خطة عمل متوسطة المدى (٤ سنوات) إستراتيجية تنموية تبنى وفق الرؤية التنموية والأهداف الإستراتيجية الرئيسية للمجتمع المحلي وتتضمن القضايا التنموية ذات الأولوية والرؤية التنموية والأهداف والمشاريع المقترحة والبعد المكاني للمشاريع وخطة التنفيذ والمتابعة والتقييم.
التجمع السكاني	من الممكن أن يكون مدينة أو بلدة أو قرية أو مجموعة من القرى تشترك في هيئة محلية واحدة.
الهيئة المحلية	بلدية أو مجلس مشترك.
ممثلي المجتمع المحلي	مجموعة يتم إختيارها من أبناء المدينة بحيث يمثلون مختلف فئات المجتمع وقطاعاته، مثل فئات النساء والشباب والقطاع الخاص ومؤسسات المجتمع المحلي.
مؤسسات المجتمع المحلي	المؤسسات التي تعمل على المستوى الداخلي للتجمع السكاني مثل الجمعيات والنوادي.
أصحاب العلاقة	الأشخاص أو المؤسسات التي من المتوقع أن تتأثر سلباً أو إيجاباً بعملية التخطيط.
فريق التخطيط الأساسي	مجموعة الأشخاص الذين يقودون عملية التخطيط وهم مسؤولون عن إخراج الخطة وتوثيقها.
لجنة التخطيط التنموي الاستراتيجي	لجنة يتم تشكيلها من أعضاء المجلس المحلي مهمتها متابعة عملية التخطيط والتأكد من أنها تسير بحسب ما هو مخطط لها وإبقاء المجلس على إطلاع بمجريات علمية التخطيط أول بأول.
لجنة ممثلي أصحاب العلاقة	مجموعة يتم إختيارها من أبناء البلد بحيث يمثلون مختلف فئات المجتمع وقطاعاته؛ مثل فئات النساء والشباب والقطاع الخاص ومؤسسات المجتمع المحلي.
مجموعات العمل المتخصصة	هي مجموعات عمل تكون عضويتها من متخصصين في مجالات معينة، وتكون مشاركتها في عملية التخطيط مشاركة فنية (تحليل، إقترح، توصيف مشاريع).
قضايا تنموية	قضايا قد تكون ذات طابع أو أثر سلبي أو إيجابي ولكنها تمثل أهمية بالغة في تحقيق التنمية المحلية، وبالتالي فهي بحاجة إلى تدخل للتغلب على آثارها السلبية أو الإستفادة والبناء على آثارها الإيجابية.
مؤشرات	مقياس يمكن ان يكون رقمي او نوعي يستخدم لتقييم الوضع في مجالات العمل التنموي المختلفة و ذلك من خلال مقارنته بقيم او أوضاع قياسية. من الأمثلة على المؤشرات: معدل دخل الفرد، نسبة المنازل المربوطة بشبكة المياه، نسبة عدد الطلاب إلى عدد الغرف الصفية في تجمع سكاني ما.
مصفوفة	جدول أو نموذج يستخدم لتنظيم عملية تنفيذ نشاط أو توثيق مخرج.

الأهداف التنموية	تحدد الأهداف الأولويات التنموية للمدينة وترسم الإطار العام للعمل التنموي في المدينة خلال فترة تنفيذ الخطة بما يعمل على تحقيق الرؤية التنموية للمدينة.
الرؤية التنموية	صورة المستقبل الذي تطمح المدينة للوصول إليه خلال فترة محددة من الزمن.
المشاريع	هي مخرج من مخرجات عملية التخطيط التنموي الإستراتيجي التي تعمل على تحقيق الأهداف والرؤية التنموية للمدينة على أرض الواقع
البعد المكاني للمشاريع	توصيف الأماكن المقترحة لتنفيذ المشاريع ذات الطابع المكاني من خلال إظهار مواقع المشاريع المقترحة على الهيكل التنظيمي للمدينة وذلك لتجسيد التكاملية المتوقعة بين التخطيط التنموي الإستراتيجي والتخطيط الفيزيائي للمدينة.
خطة التنفيذ	خطة تتضمن برنامج زمني متكامل لتنفيذ المشاريع وتقدير التكلفة المتوقعة لكل مشروع والجهة المرشحة لتنفيذه.
خطة المتابعة والتقييم	خطة تربط بين المجالات التنموية والأهداف ومؤشرات القياس ومصادر لها وطريقة قياسها والجهة المسؤولة عن قياسها ومتابعتها.

الخطة التنموية الاستراتيجية لبلدية دير البلح (2015-2012م)

مقدمة

إن التخطيط التنموي الاستراتيجي هو منهج علمي يستخدم لبلورة الأولويات والأهداف التنموية للتجمعات السكانية وتحديد البرامج والمشاريع القادرة على تحقيق الأهداف خلال فترة زمنية معينة بما يتماشى مع تطلعات السكان والأخذ بعين الاعتبار الموارد المتاحة والمعوقات المحتملة.

وتتبع أهمية استخدام هذا المفهوم الحديث في التخطيط من كونه مرتكز على مبادئ الحكم والإدارة الرشيدة والتي تعتبر أساسية في مجتمع يسعى للتحرر والرفي والنهوض وذلك بالاعتماد على موارده ومقوماته الذاتية وتمثل هذه المبادئ بما يلي :-

أهداف المشروع :-

- المشاركة : من حيث الاعتماد على مشاركة المواطنين والمجتمع المحلي والقطاع الخاص وجميع ذو الشأن في تحديد القضايا والأولويات التنموية وعمليات اتخاذ القرار على المستوى المحلي.
- الشفافية والمساءلة: من حيث مشاركة المواطنين والمجتمع المحلي والقطاع الخاص وجميع ذو الشأن في تخطيط وتنفيذ النشاطات التنموية، وتبوء مكانة بارزة في متابعة وتقييم الانجازات وتحقيق الأهداف المرجوة.
- التكاملية: من حيث التطرق للقضايا الاجتماعية والاقتصادية والبيئية ومن حيث التكاملية مع خطط المستويات الإدارية المختلفة والتخطيط الفيزيائي/الهيكل وموازنات الهيئة المحلية.
- البعد الاستراتيجي: من حيث التركيز على القضايا ذات الأولوية مع الأخذ بعين الاعتبار الموارد والفرص المتاحة والمعوقات المحتملة.

أهمية الخطة :-

- أداة لتحديد نقاط القوة والموارد الذاتية التي يتمتع بها التجمع السكاني بطريقة علمية، وكذلك تحديد الفرص المتاحة التي يمكن استثمارها، كما يحدد نقاط الضعف والتحديات التي تواجه التجمع السكاني ويجب التغلب عليها.
- مرجعية في تحديد الأولويات التنموية للتجمع السكاني بمشاركة ممثلي مختلف قطاعات المجتمع المحلي.
- وسيلة لتحديد البرامج والمشاريع التنموية ذات الأولوية وتوزيعها مكانيا بشكل مدروس وعادل وبما يتلاءم مع توفر الموارد والإمكانات، كل ذلك بتوافق ممثلي مختلف قطاعات المجتمع المحلي؛ مما يعزز من شعورهم بملكية الخطة وما ينجم عنها من انجازات على الأرض وبالتالي دعم هذه الانجازات والمحافظة عليها

- أداة لتنسيق التواصل وتوزيع الأدوار مع القطاع الخاص والمجتمع المحلي
- وسيلة لتعزيز مبادئ الحكم الرشيد في هيئات الحكم المحلي الفلسطينية (المشاركة، الشفافية والمساءلة، التكاملية، البعد الاستراتيجي).
- مرجعية لتحضير الموازنات السنوية وتنظيم عمليات الصرف الإنمائية، وكذلك لتجنيد الأموال من المانحين.
- وسيلة لتنسيق عمل دوائر البلدية المختلفة وقياس مستوى أداءها.

منهجية إعداد الخطة:-

- تم تصميم منهجية التخطيط بشكل يُيسر عملية تحضير الخطط الإستراتيجية التنموية ويجعلها منسجمة مع احتياجات السكان؛ وذلك من خلال إعطاء الفرصة لممثلي المجتمع المحلي للمشاركة الفاعلة في عملية تحضير الخطة ومتابعة تنفيذ مخرجاتها.
- الهيئات المحلية هي الجهة المسؤولة عن تحضير وإدارة تنفيذ ومتابعة تقييم الخطط الإستراتيجية التنموية الخاصة بتجمعاتها السكانية وذلك بمشاركة المعنيين من ذوي العلاقة وبتوجيه من وزارة الحكم المحلي.
- تشكل منهجية تحضير وتنفيذ ومتابعة وتقييم الخطط الإستراتيجية التنموية من خمس مراحل تجيب



مراحل التخطيط الاستراتيجي

بالترتيب عن الأسئلة الأساسية التالية:

- المرحلة الأولى: مرحلة التنظيم والتحليل (تم الانتهاء منها)
- المرحلة الثانية: مرحلة تحديد الأولويات والرؤية والأهداف التنموية، أي تحديد الإطار التنموي (هدف هذا اللقاء)
- المرحلة الثالثة: مرحلة وضع خطط التنفيذ والمتابعة
- المرحلة الرابعة: مرحلة تنفيذ البرامج والمشاريع
- المرحلة الخامسة: مرحلة المتابعة والتقييم والتحديث

- وقد تم تقسيم كل مرحلة من الخمس مراحل إلى خطوات تفصيلية؛ صورة (1) تبين علاقة الخطوات بالمرحل.

لمحة عامة عن مدينة دير البلح

الاسم والنشأة:

مدينة دير البلح مدينة قديمة عرفت في مراحل تاريخية باسم الداروم بمعنى الجنوب باللغات السامية القديمة، أحد أبواب غزة التي تؤدي إلى دير البلح عرفت باسم الداروم، أقيم في هذه المدينة أول دير في فلسطين أنشأه القديس هيلاريون 278-372م أسفل مقام الخضر .

فتح المسلمون هذه المدينة بعد موقعة داثن، ولعبت الداروم دورا هاما في الحروب الصليبية حيث حصنها الصليبيون ، وأقام بها عاموري ملك القدس الصليبي سنة 1163 – 1173 قلعة ذات أربع أبراج وجعلوها مخفرا أماميا لهم في اتجاه مصر .

حاصرها السلطان صلاح الدين الأيوبي ولكن لم يتمكن من فتحها ولكنها دانت له بعد معركة حطين 583هـ / 1187م استرجعها الصليبيون بقيادة ريتشارد قلب الأسد قائد الحملة الصليبية الثالثة 588هـ – 1192م وقتل من فيها، وهدم بيوتها وفي صلح الرملة الذي عقد في نهاية هذه الحملة عادت الداروم مدينة إسلامية أعاد الأيوبيون أعمارها لأن لها أهمية إستراتيجية .

تتميز دير البلح بشاطئها الرملي الجميل ويوجد بئر للمياه العذبة داخل مياه البحر المالحة ، كما تتميز بهذه الشجرة الطيبة الحلوة المذاق والتي أطلقت اسمها على المدينة وهي شجرة النخيل لذا أطلقوا عليها دير البلح .

لقد سكن أهالي دير البلح وسط المدينة، أو ما عرف بمسطح القرية، وهو البلدة القديمة حاليا وبلغ عدد سكان دير البلح سنة 1945 (2560 نسمة)، واتسمت دير البلح بالطابع الريفي كجزء من مقاطعة غزة ، والتي شكلت بدورها جزء من فلسطين ذي خلفية اجتماعية واقتصادية وثقافية مميزة، وقد اعتبرت دير البلح خلال فترة الإدارة المصرية قروية 1948 – 1967م ثم تغير الهيكل الحضري لدير البلح سنة 1948م حسب حركة اللاجئين الذين تم توزيعهم في جزأين بالمدينة هما مخيم دير البلح، والذي تركته الإدارة المصرية تحت نفوذ وكالة الأمم المتحدة لإغاثة وتشغيل اللاجئين الفلسطينيين، وقد حدد مكان المخيم في الجزء الغربي من المدينة بمحاذاة الشاطئ، بينما تم استيعاب الجزء الآخر من اللاجئين في الجزء الجنوبي من دير البلح، وهي ما تعرف بمنطقة حكر الجامع، وقد بقيت دير البلح كمناطق ريفية حتى أصبحت منطقة حضرية بشكل رسمي سنة 1973م لتشكيل رابع تجمع حضري في قطاع غزة بعد مدن غزة وخان يونس ورفح وامتداد التوسع العمراني لدير البلح باتجاه التجمعات الجديدة وكذلك نحو الشرق، وقد تم ضم مخيم اللاجئين إداريا إلى المجلس البلدي إبان فترة الاحتلال الإسرائيلي ، وقد تطورت المدينة خلال الفترة الأخيرة عدا عن توسع حدودها فقد توسعت المدينة سنة 1987م لتصبح بمساحة 10.800 دونم تم التوسع الآخر سنة 1997م لتصبح مساحة المدينة 15300 دونم حيث تم ضم منطقة البركة، وجزء من منطقة المواصي ، ومنطقة أبو قوية، وقد شكلت هذه التوسعات زيادة في الرقعة الزراعية للمدينة مما يزيد من الطابع الريفي المميز لمدينة دير البلح .

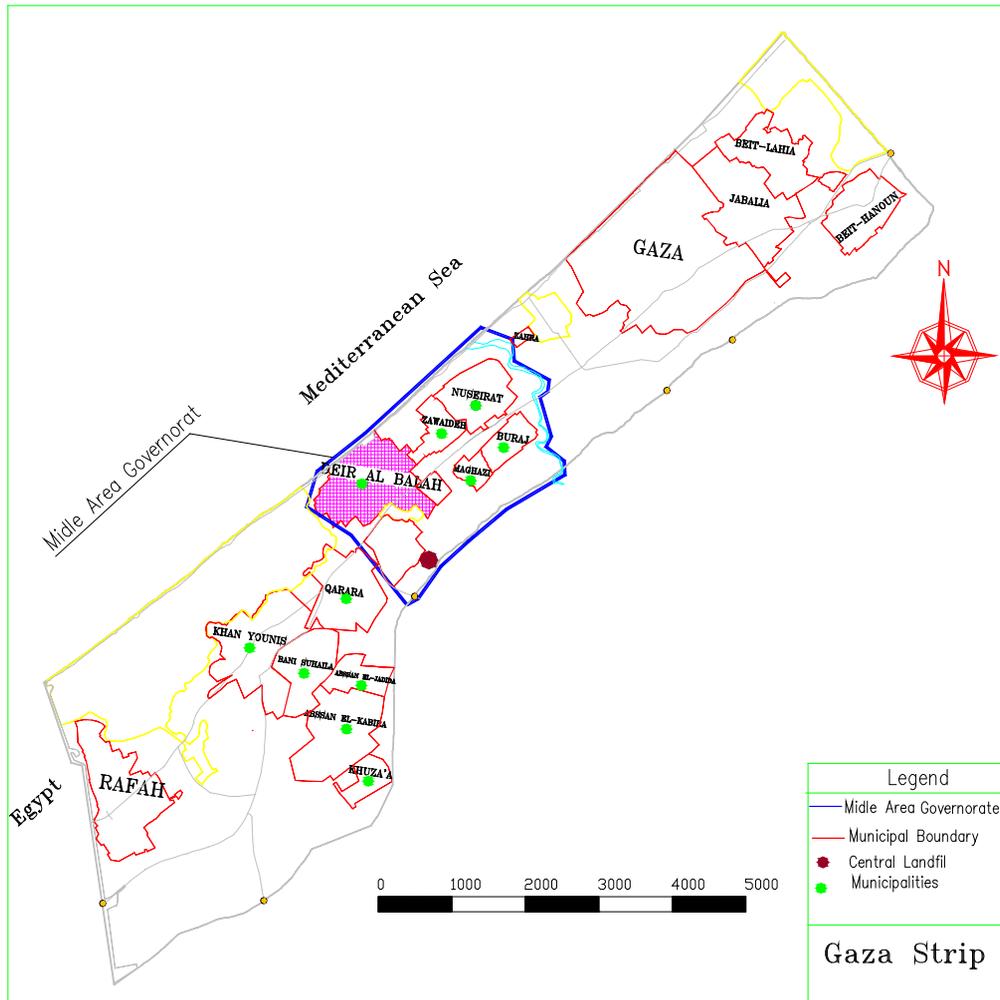
الخصائص الجغرافية لمدينة دير البلح:-

تحتل المدينة ومحيطها مستوى ذو ميل ضئيل ودقيق باتجاه البحر حيث يوجد حاجز مرتفع من الكثبان المتتالية، وعلى بعد 1كم من الحدود الشرقية تصبح التضاريس شديدة الانحدار مبتدئة بمعدل 1% كدرجة انحدار حيث يصل الارتفاع ما بين 20-25م فوق سطح البحر ، والذي ينتهي بمعدل درجة ميل 2.5%

وارتفاع 65 م فوق سطح البحر وذلك على الحد الشرقي للمدينة ، ويقطع وادي السلفا الجزء الجنوبي من المدينة وهو مسار فصلى للمياه ولا يصل إلى البحر بسبب وجود الحاجز المكون من كثبان رملية تمنع وصوله إلى هناك، وفي حالة المطر الغزير فان الحقول الزراعية الجنوبية من المدينة تغمر بالمياه حيث أن منسوبها أدنى من 6م فوق سطح البحر وكذلك فانه في بعض الأحيان يقطع المدينة ليغمر الجزء الشمالي منها ذو المستوى المنخفض أيضا.

الموقع: تقع مدينة دير البلح وسط قطاع غزة، على شاطئ البحر المتوسط إلى الجنوب من مدينة غزة، وعلى بعد 15 كم والى الشمال من مدينة خان يونس، وعلى بعد 8 كم، وتحيط بالمدينة بعض القرى والمخيمات مثل قرية الزوايدة، ومخيم النصيرات من ناحية الشمال، ومخيم المغازى والبريخ من ناحية الشمال الشرقي، وقرية القرارة من ناحية الجنوب الشرقي، ويطلق عليها حاليا وجميع القرى والمخيمات المجاورة لها محافظة الوسطى.

المساحة: تبلغ مساحة مدينة دير البلح حسب المخطط الهيكلى المعتمد عام 1997م حوالي 15.30 كم² والمساحة الإجمالية داخل وخارج حدود النفوذ حوالي 20.00 كم².



المناخ: تمتاز مدينة دير البلح بمناخ الساحل الجنوبي للبحر الأبيض المتوسط ففي فصل الشتاء يكون معدل درجات الحرارة حوالي 15 درجة مئوية «يناير» حيث تتراوح الحرارة بين 5 درجات مئوية إلى 24 درجة مئوية وفي فصل الصيف ترتفع درجة الحرارة لتكون ما بين 20-34 درجة مئوية أي بمعدل 25 درجة مئوية .

أما بالنسبة لدرجة الرطوبة ففي ساعات الصباح تكون من 60- 70% وفي ساعات الظهيرة تتراوح بين 60- 63 % ثم تعود لترتفع ليلاً لتصل إلى 70- 78 % .

بالنسبة لمعدل سقوط الأمطار فانه من المعروف أن هذا المعدل يتناقص من الشمال إلى الجنوب وعلى مدار 30 سنة فان معدل هطول الأمطار في مدينة غزة 731 ملم بينما في مدينة خان يونس 260 ملم والمعدل السنوي لهطول الأمطار بمدينة دير البلح يمكن تقديره 300 ملم والجدول التالي يبين التقديرات المستوحاة من الحالتين المذكورتين أنفا .

التربة: تربة دير البلح تتميز بأنها تربة طينية في معظم المناطق بخلاف المناطق الشرقية من النفوذ التي تتميز بأنها كركار أو رملية وهذا يشابه جميع المناطق الشرقية لحدود قطاع غزة .

الموارد المائية: يعتمد سكان دير البلح على الآبار الجوفية في احتياجاتهم المائية والتي تغذيها الأمطار لذلك تتأثر مياه دير البلح سلباً أو إيجابياً عند تذبذب الأمطار أو زيادتها .

الخصائص الديموغرافية لسكان دير البلح

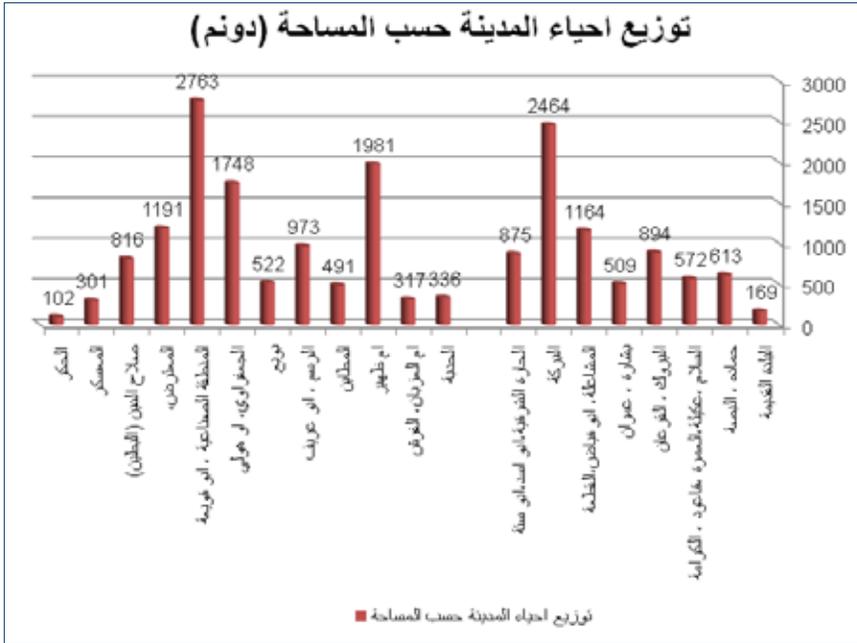
التوزيع الجغرافي للسكان: معظم سكان دير البلح من اللاجئين حيث تبلغ نسبة اللاجئين حوالي 57% من إجمالي سكان دير البلح ويتمركزون بمعسكر دير البلح الواقع في الجهة الغربية مطلاً على شاطئ البحر الأبيض المتوسط.

مناطق التوزيع السكاني المبعثر: توجد هذه المناطق على الأطراف وعلى الحدود الخارجية مثل منطقة البركة وشرق صلاح الدين على حدود دير البلح مع الخط الأخضر ، وتتميز هذه المناطق بالتبعثر السكاني بسبب بعدها عن وسط ومركز المخيم وبعدها عن الخدمات والمركز التجاري حيث يلاحظ بعد المنازل عن بعضها البعض في وسط الأراضي الزراعية.

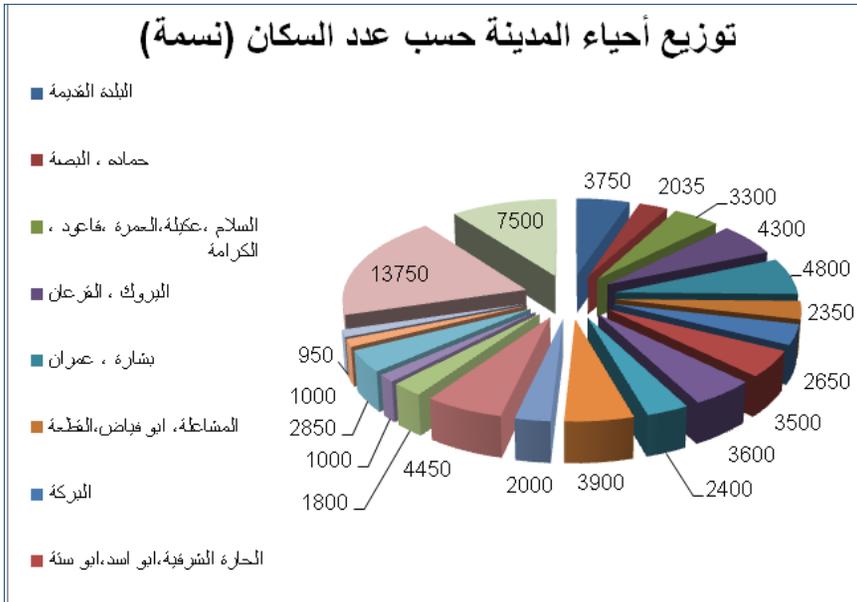
يتمركز السكان في مدينة دير البلح في بعض المناطق ، بينما تكاد تخلو أجزاء كبيرة من المدينة من السكان ، ويعتبر المخيم ومنطقة حكر الجامع من أعلى المناطق من حيث الكثافات السكانية في المدينة.

مخطط يوضح: إحصائية سكان دير البلح سنة 2009

شكل (1): توزيع أحياء دير البلح حسب المساحة



شكل (2): توزيع أحياء المدينة حسب عدد السكان



الرؤيا و التوجهات التنموية

القضايا التنموية ذات الأولوية:

جدول (1): القضايا التنموية ذات الأولوية

القضايا	الترتيب من الأهم إلى الأقل أهمية
عدم تأهيل واستكمال عناصر البنية التحتية	1
عدم كفاية موارد المياه كما وكيفا	2
عدم توفر مركز ثقافي	3
عدم كفاية نظام جمع وتحويل النفايات الصلبة	4
عدم الاهتمام بصحة البيئة والمجتمع	5
عدم حداثة المخطط الهيكلي وعدم وجود GIS	6
عدم ملائمة الهيكلية والوصف للخطة الجديدة	7
ندرة موارد التمويل للبلدية	8

«مؤسسة متطورة لديها استقرار مالي لتكون دير البلح مدينة ثقافية وبيئية واقتصادية ومنظمة هيكليا, تقدم خدمات بلدية نوعية قائمة على بنية تحتية حديثة ومصادر مياه كافية, وتكون فيها الحياة آمنة وصحية».



صورة (2): صورته لمدينة دير البلح عام 2005

الأهداف التنموية:-

جدول (2): الأهداف التنموية

المجال: الخدمات البلدية والبنية التحتية		
الأهداف	القضية	1
تأهيل شبكات الطرق والخدمات الموجودة توسيع شبكات الطرق والخدمات الموجودة لتشمل المناطق غير المخدومة	• عدم تأهيل واستكمال عناصر البنية التحتية	2
تطوير مصادر مياه بديلة تحسين كفاءة شبكات وأبار المياه	• عدم كفاية موارد المياه كما وكيفا	3
المجال: الثقافة والرياضة		
الأهداف	القضية	4
تأسيس مركز ثقافي متعدد الأغراض (قصر الثقافة) يشمل مكتبة عامة ومسرح وصالة عرض. نشر الوعي الثقافي في دبر البلح لخلق مواطن يعرف ماله من حقوق وما عليه من واجبات.	• عدم توفر مركز ثقافي	5
المجال: البيئة والصحة العامة		
الأهداف	القضية	6
- تطوير نظام جمع وترحيل النفايات الصلبة	• عدم كفاية نظام جمع وترحيل النفايات الصلبة	7
- تحسين مستوى التوعية المجتمعية حول الصحة العامة وحماية البيئة - خلق مدينة نظيفة وصحية وخالية من الأمراض.	• عدم الاهتمام بصحة البيئة والمجتمع	8
المجال: التخطيط والتنظيم		
الأهداف	القضية	9
تحديث المخطط الهيكلي للبلدية لتناسب مع متطلبات التنمية للتجمعات السكانية دمج نظام المعلومات الجغرافية في إدارة المخطط الهيكلي للمدينة	• عدم حداثة المخطط الهيكلي وعدم وجود GIS	10
المجال: البناء المؤسسي		
الأهداف	القضية	11
تطوير الهيكلية بما يتناسب مع الخطة التنموية الجديدة تطوير الوصف والتوصيف الوظيفي وتسكين الموظفين تطوير خطة تنمية الموارد البشرية لموظفي البلدية	• عدم ملائمة الهيكلية والوصف الوظيفي للخطة الجديدة	12
تحسين الجابية من المواطنين تعزيز قدرة البلدية على تجنيد الأموال وتنويع مصادر الدخل	• ندرة موارد التمويل للبلدية	13

صورة (5) مشروع تطوير منطقة بوبع



صورة (6) مشروع تطوير منطقة الحدبة



صورة (7) مشروع تطوير منطقة أبو عريف



صورة (8) مشروع تطوير منطقة المطاين



صورة (9) مشاريع المياه والصرف الصحي



صورة (10) مشاريع الثقافة والرياضة



صورة (11) شكل توضيحي لقصر الثقافة



MARCH 2003

مركز دير البلح الاجتماعي - غزة
HAME ENGINEERING CONSULTANTS - GAZA
SUZA - BEHAL, QUA EL MOUTAZ STB
Fax: 06-28642790 Tel: 06-2863464
P.O. BOX: 1143 E-Mail: Home@hame.com EG/ML

مصفوفة خطة التنفيذ
خط التنفيذ والمتابعة والتقييم

المجال التموي	القضية	اسم المشروع	رمز المشروع	التكلفة التقديرية 1000\$ ×	خطة 2012 - 2015			الاول	الثاني	الثالث	الرابع	جهة المرشحة للتنفيذ	جهة المرشحة للتمويل	غير الهيئية المحلية	غير الهيئية المحلية	حدد بنذ الموازنة	حدد الجهة	جهة المرشحة للتمويل					
					الصفوف السنوي																		
المجموع الجزائري	عدم كفاية موارد المياه كما وكيفا إعادة تاهول شبكة المياه إنشاء أحواض تجمع مياه الأمطار جنوب الريكة	إنشاء خزان مياه بمطلة الريكة m ³ 4000	Infr-05	205	0	0	0	0	0	0	0	0	المشاريع بالتعاون مع العلاقات الخارجية	UNDP	الهيئة المحلية	الهيئة المحلية	حدد بنذ الموازنة	حدد الجهة	جهة المرشحة للتمويل				
					237	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
					158	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
					810	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
					810	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
					810	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
					810	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
المجموع الجزائري	عدم ملائمة البنية وزيادة قدرات الموظفين	تعزيز قدرات موظفي دائرة التخطيط التنموي الاستراتيجي	Instit-01	3	0	0	0	0	0	0	0	0	المجلس البلدي وإدارة البلدية	UNDP	الهيئة المحلية	الهيئة المحلية	حدد بنذ الموازنة	حدد الجهة	جهة المرشحة للتمويل				
					6	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		
					13	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
المجموع الجزائري	تعزيز المهارات القنية والاختصاصية لجميع دوائر البلدية	تعزيز المهارات القنية والاختصاصية لجميع دوائر البلدية	Instit-03	13	0	0	0	0	0	0	0	0	المجلس البلدي وإدارة البلدية	UNDP	الهيئة المحلية	الهيئة المحلية	حدد بنذ الموازنة	حدد الجهة	جهة المرشحة للتمويل				
					0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
المجموع الجزائري													22,000 دولار										
المجموع الكلي													5,443,000 دولار										

خطة المتابعة والتقييم

جدول رقم 4 :- مصفوفة خطة المتابعة والتقييم

الجهة المستهدفة من المتابعة	أداة القياس	مصدر المعلومات	القيمة المنشودة للمؤشر على امتداد سنوات الخطة			القيمة الحالية للمؤشر	مؤشرات القياس	الهدف التوعوي	القضايا
			الرابعة	الثالثة	الثانية				
وحدة التخطيط الاستراتيجي	المخطط الهيكل	البلدية/قسم التخطيط				2011	آخر تحديث للمخطط الهيكل	تحديث المخطط الهيكل للبلدية	عدم حداثة المخطط الهيكل وعدم وجود GIS
وحدة التخطيط الاستراتيجي	مقاييس للتعليم	البلدية/قسم التعليم	90%	90%	60%	20%	نسبة استخدام GIS في المخططات	دمج نظام المعلومات الجغرافية في إدارة المخطط الهيكل للبلدية	
مجال الخدمات الاجتماعية									
وحدة التخطيط الاستراتيجي	سجلات المخالفات	دائرة العلاقات العامة	50	100	200	400	عدد مخالفات الصحة العامة السنوي	توعية المواطنين بأهمية المحافظة على البيئة	عدم الاهتمام بصحة البيئة والمجتمع
وحدة التخطيط الاستراتيجي	محاضرات الاجتماعات	دائرة العلاقات العامة	24	12	8	6	عدد اللقاءات المجتمعية السنوي	زيادة الترابط بين البلدية والمجتمع المحلي	
مجال الاقتصاد المحلي									
وحدة التخطيط الاستراتيجي	اجمالي التحصيل	البلدية/قسم الجباية	85%	70%	50%	30%	نسبة تحصيل الفواتير	تحسين الجدية من المواطنين	ندرة موارد التمويل للبلدية
وحدة التخطيط الاستراتيجي	الميزانية التطويرية	البلدية/قسم المشاريع	1,750,000	1,300,000	1,000,000	700,000	حجم المشاريع المنفذة	تعزيز قدرة البلدية على تنفيذ الاموال وتوزيع مصادر الدخل	
مجال البيئة والصحة العامة									
وحدة التخطيط الاستراتيجي	سجل حركة الأليات	البلدية/قسم النظافة	4مترات	3مترات	3مترات	مرتين	عدد مرات الترحيل الأسبوعية	تطوير نظام جمع وترحيل النفايات الصلبة	عدم كفاية نظام جمع وترحيل النفايات الصلبة
وحدة التخطيط الاستراتيجي	أوامر التوريب	البلدية/قسم النظافة	700	650	600	550	عدد حاويات جمع النفايات		

مجمل الخدمات الهيئات المحلية والبلدية التحية

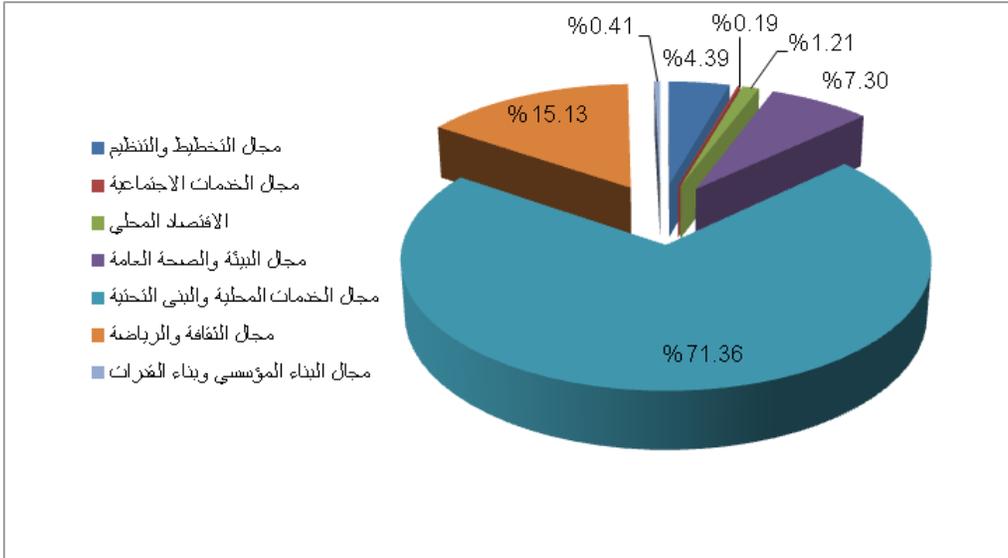
الجهة المستفيدة من المتابعة	أداة القياس	مصدر المعلومات	القيمة المنشورة للمؤشر على امتداد سنوات الخطة					القيمة الحالية للمؤشر	مؤشرات القياس	الهدف التنموي	القضايا
			الرابعة	الثالثة	الثانية	الأولى					
وحدة التخطيط الاستراتيجي	المخططات التنفيذية	البلدية/قسم المشاريع	251.0	250.8	250.7	250.6	250.5	مساحة الطرق الموهلة	تأهيل شبكات الطرق والخدمات الموجودة	عدم تأهيل واستكمال عناصر البنية التحتية	
وحدة التخطيط الاستراتيجي	المخططات التنفيذية	البلدية/قسم المشاريع	10كم	8كم	6كم	4كم	2كم	أطوال الطرق الموسمة	توسيع شبكات الطرق والخدمات الموجودة لتشمل المناطق غير المخدومة		
وحدة التخطيط الاستراتيجي	قراءة العادات	البلدية/قسم المياه	3-20,000	3-17,000	3-15,000	3-12,000	3-10,000	قدرة الضخ اليومي	تطوير مصادر مياه بديلة	علم كافية موارد المياه كما وكيفا	
وحدة التخطيط الاستراتيجي	كمية الضخ وسجلات الجباية	البلدية/قسم المياه	15%	20%	25%	35%	45%	نسبة الفاقد	تحسين كفاءة شبكات وأبار المياه		
وحدة التخطيط الاستراتيجي	خطة التشغيل	البلدية/قسم المياه	6مرات/أسبوع	5مرات/أسبوع	4مرات/أسبوع	3مرات/أسبوع	3مرات/أسبوع	دورية الضخ			
مجمل الثقافة والرياضة											
وحدة التخطيط الاستراتيجي	سجل مناشآت البلدية	البلدية/العلاقات العامة	يوجد	لا يوجد	لا يوجد	لا يوجد	لا يوجد	عدد المراكز الثقافية	تأسيس مركز ثقافي متعدد الأغراض (قصر الثقافة)	عدم توفر مركز ثقافي	
مجمل البناء المؤسسي وتطوير قترات الهيئة المحلية											
وحدة التخطيط الاستراتيجي	محاضر جلسات المجلس البلدي	البلدية/المجلس البلدي				2012	2010	آخر تعديل الهيكلية	تطوير الهيكلية بما يتناسب مع الخطة التنموية الجيدة	عدم ملائمة الهيكلية وزيادة قترات الموظفين	
وحدة التخطيط الاستراتيجي	سجلات الشؤون الإدارية	البلدية/العلاقات العامة	50	40	30	20	10	عدد الدورات التدريبية سنوياً	تطوير خطة تنمية الموارد البشرية لموظفي البلدية		

الموازنة الإنمائية للأعوام 2012-2015

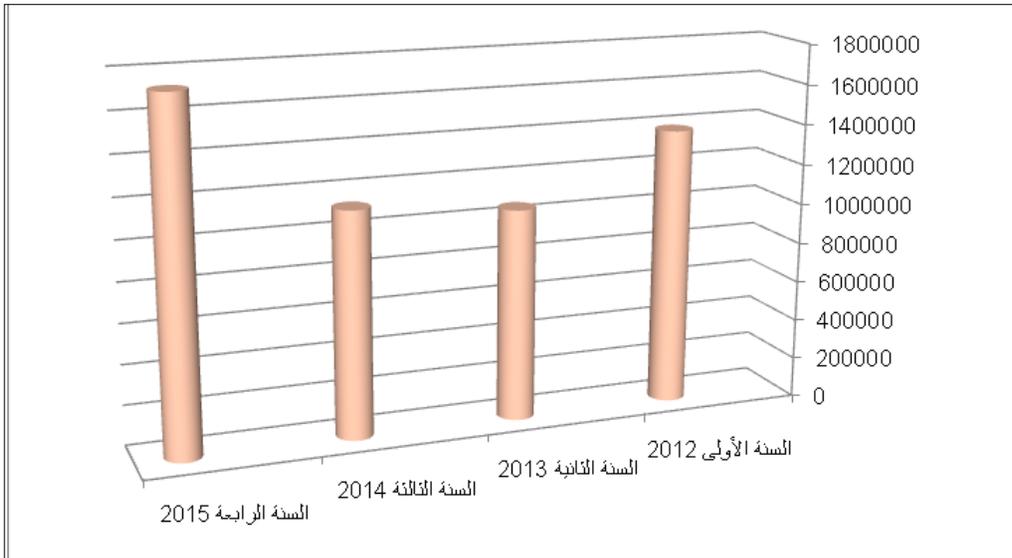
جدول رقم 5 :- تقديرات الموازنة الإنمائية لبلدية دير البلح 2012-2015

التكلفة التقديرية (\$US)	رمز المشروع	اسم المشروع
السنة الأولى ٢٠١٢		
70000	Plan-01	إعادة تخطيط مدينة دير البلح
45000	Econ-01	تطوير نظام لتحسين الجباية
20000	Econ-02	تعزيز قدرات البلدية في الحصول على برامج تحسين
101000	Env-02	زيادة عدد الحاويات
1005000	Infr-01	تطوير حي أبو عريف
205000	Infr-05	إنشاء خزان مياه البركة سعة 4000m3
3000	Instit-01	تعزيز قدرات موظفي دائرة التخطيط التنموي الاستراتيجي
1449000		المجموع
السنة الثانية 2013		
130000	Plan-02	إنشاء نظام معلومات جغرافي
35000	Plan-03	تحديد إحدائيات لكامل مدينة دير البلح
100000	Ssf-01	مشاريع مشتركة مع المجتمع المحلي
120000	Env-01	تجديد آليات النظافة
505000	Infr-04	تطوير منطقة الحدبة
237000	Infr-06	إعادة تأهيل شبكة المياه
6000	Instit-02	توسيع دائرة المعرفة الإدارية والحاسوبية للموظفين
13000	Instit-03	تعزيز المهارات الفنية والاختصاصية لجميع دوائر البلدية
1146000		المجموع
السنة الثالثة 2014		
170000	Env-03	تأهيل ورشة صيانة الحاويات
955000	Infr-03	تطوير منطقة بوبع
1125000		المجموع
السنة الرابعة 2015		
755000	Infr-02	تطوير حي المطاين
158000	Infr-07	إنشاء أحواض تجميع مياه الأمطار جنوب البركة
810000	Spc-01	إنشاء قصر الثقافة
1723000		المجموع

شكل (3): ملخص الموازنة الإنمائية حسب المجالات



ملخص توزيع المشاريع على الأربع سنوات



ملخص توزيع المشاريع على الأربع سنوات

جدول رقم (6) : ملخص الموازنة الإنمائية على الأربع سنوات 2012-2015

الموازنة بالدولار	السنة
1449000	السنة الأولى 2012
1146000	السنة الثانية 2013
1125000	السنة الثالثة 2014
1723000	السنة الرابعة 2015
5,443,000 \$	الإجمالي بالدولار

الصور

صور من اللقاء المجتمعي الأول:



صور ورشة العمل الأولى:



صور اللقاء المجتمعي الثاني:



صور ورشة العمل الثانية:



DEIR EL-BALAH MUNICIPALITY



STRATEGIC DEVELOPMENT AND INVESTMENT PLAN (SDIP) FOR DEIR EL-BALAH

2012 - 2015

