



Gobernabilidad

Arreglos institucionales para el Transporte urbano



The World Bank



Australian Government
AusAID



Propósito-Clave

- **Presentar ejemplos de mejores prácticas en los esquemas institucionales y mostrar sus variaciones**
- **Presentar algunas de las preguntas-clave que surgen al establecer nuevas instituciones**
- **Destacar que cada situación es diferente y que es importante tener el contexto local en mente**

Ejercicio de Inicio

Las Responsabilidades en su Ciudad



Función	Ejecutada por
Planificación estratégica	
Emisión de licencias de conducir y matriculación de vehículos	
Establecer las tarifas del transporte público	
Construcción y mantenimiento de carreteras y puentes	
Planificación de los servicios de transporte público, tales como rutas, horarios y horas de apertura	
Construcción y mantenimiento de paradas y terminales de buses	
Explotación de los servicios ferroviarios urbanos	
Explotación de los servicios de buses	

Problemas actuales

- **La gestión del transporte urbano está muy fragmentada – demasiadas instituciones involucradas**
- **No hay coordinación entre las instituciones**
- **La atención de la gobernabilidad de transporte público ha sido en el transporte interurbano**
- **El transporte interurbano es muy diferente del transporte urbano**
- **Por lo tanto, se necesitan instituciones dedicadas al transporte urbano**

Formular políticas
Establecer una visión
Planificación a largo plazo
Financiamiento de capital

Funciones estratégicas

Planificación de Infraestructura

Planificación
Carreteras
Puentes
Otra infraestructura

Regulación

Funciones bajo la Ley
Licencias de manejar
Matriculación de vehículos
Emitir permisos
Fijar precios de pasajes
Aplicación de

Planificación de Servicios

Funciones de Planificación
Diseño de redes y rutas
Evaluación de la demanda
Planificación del servicio
Coordinación inter-modal

Construcción/mantenimiento de Infraestructura

Carreteras
Puentes
Etc.

Paradas Buses
Sistemas de control
Recuperación de accidentes
Base de datos
Boletería

Operación del Transporte Público

Instalaciones comunes

Metro

Bus

Otros

Servicios separados

Paratransito

Ejemplos



Paris
Londres
Vancouver
Singapur



Paris

- **Por la región de Paris, el transporte público es administrado y financiado por el Sindicato de los Transportes d’“Ile de France” (STIF)**
 - **Organismo público que agrupa el gobierno regional y los gobiernos de los departamentos de la región**
 - **Establece las condiciones generales de la explotación y las tarifas**
 - **Establece el nivel de servicio con las empresas de transporte**
 - **Coordina la modernización del sistema de transporte público regional**
 - **Co-financia la modernización o la creación de instalaciones necesarias para mejorar la calidad del servicio**

Funciones estratégicas

STIF

Regulación

Policía STIF

Planificación de Servicios

STIF

Planificación de Infraestructura

Gobierno local
RATP/SNCF

Construcción/mantenimiento de Infraestructura

Constructoras
Gobierno local

Explotación del Transporte Público

RATP
SNCF
OPTILE

Instalaciones comunes

Servicios separados

Londres

- ***Transport for London (TfL)*** – un organismo estatutario creado por el Acta de Autoridad del Gran Londres (GLA) en 1999
 - Da al alcalde de Londres el deber general de desarrollar e implementar políticas para promover y fomentar instalaciones de transporte seguras, integradas, eficientes y económicas
 - Bajo el control directo del alcalde
 - El Comisario a los Transportes dirige sus operaciones
 - Responsable de los buses de Londres, del Metro (“*underground*”) de Londres, del ferrocarril *Docklands Light Railway* y de la gestión de *Croydon Tramlink* y de *London River Services*
 - También administra Victoria Coach Station (una terminal de buses)

Funciones estratégicas

TL

Planificación de Infraestructura

Regulación

Planificación de Servicios

TL

London Underground

TL

Departamento de Transporte

TL

Construcción/mantenimiento de Infraestructura

Explotación del Transporte Público

Constructoras privadas

TL o sucursales (Victoria Coach Station)

London Underground Operadores privados

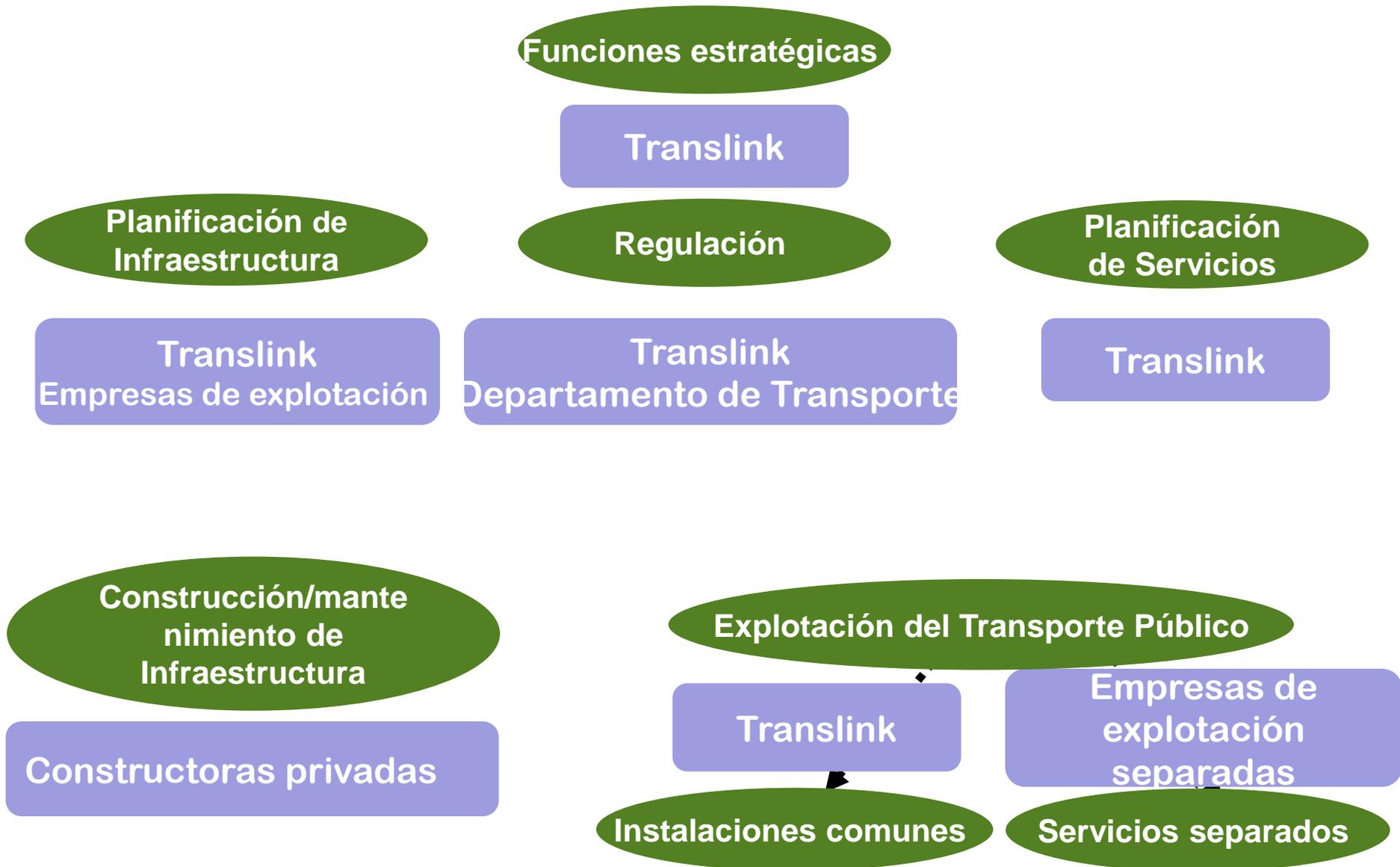
Instalaciones comunes

Servicios separados

Vancouver

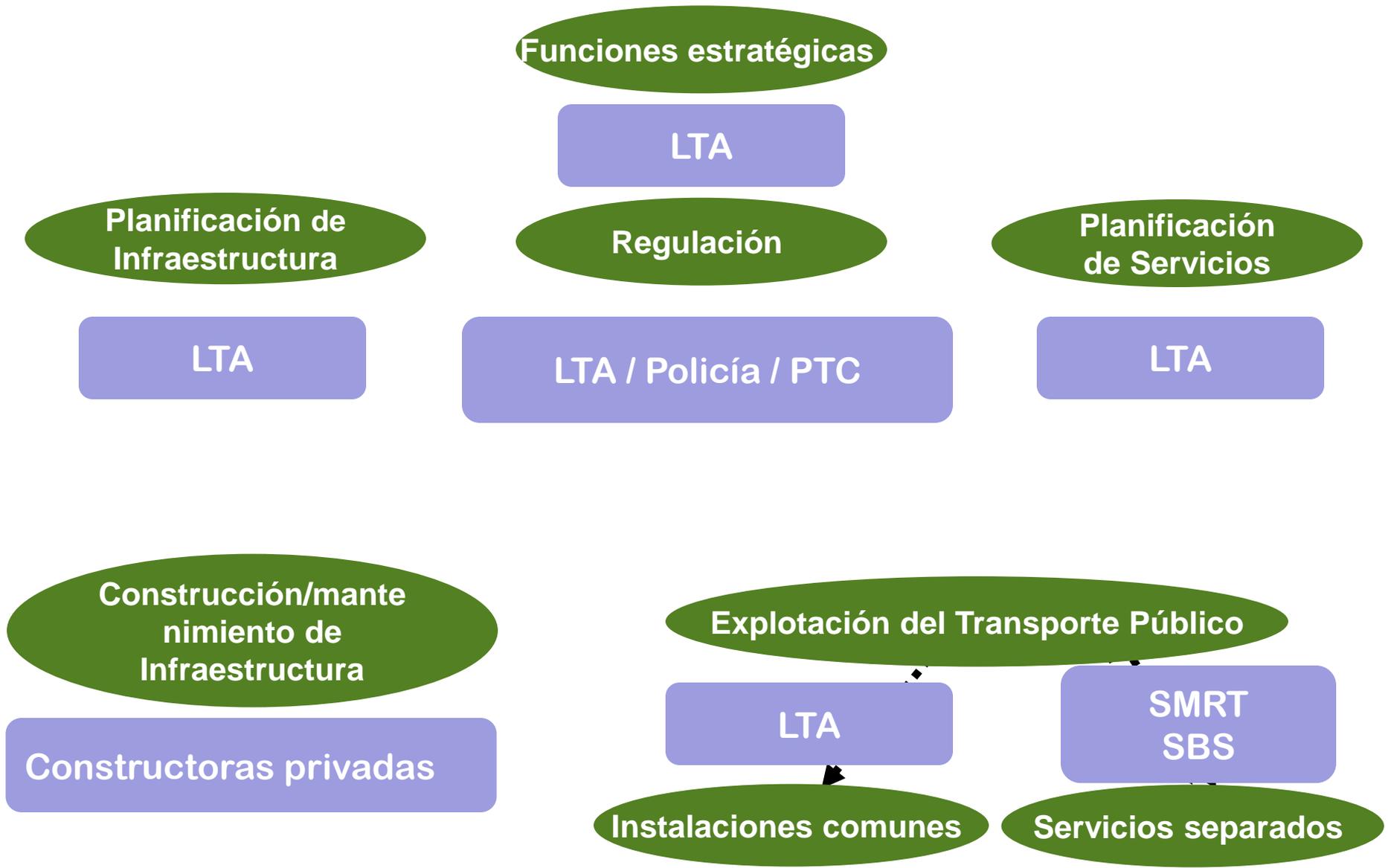


- **TransLink es la autoridad regional de transporte, creada en 1999**
 - Responsable del tránsito regional, de las ciclovías y de los viajes interurbanos.
 - Responsable de la planificación, del financiamiento y de la administración de todo el transporte público además de las carreteras y puentes principales
 - Planifica y administra el sistema de transporte de la región como un conjunto estratégico
 - Provee servicios mediante contratistas y sucursales como *Coast Mountain Bus Company, British Columbia Rapid Transit Company Ltd. (SkyTrain) and West Coast Express Ltd.*



Singapur

- ***Land Transport Authority (LTA)***, un consejo oficial establecido en 1995, concentra el desarrollo del transporte terrestre
 - **Establecido a través de la fusión de 4 entidades del sector público:**
 - El depto. de matriculación de los vehículos
 - *Mass Rapid Transit Corporation*
 - *The Roads & Transportation Division of the Public Works Department*
 - *Land Transport Division of the Ministry of Communications*
 - **LTA planifica las necesidades de transporte a largo plazo de Singapur**
 - **LTA desarrolla e implementa políticas que incentiva a los viajeros suburbanos a elegir el modo de transporte más apropiado**



De este modo:

- Varias similitudes con interesantes variaciones
- La institución principal es responsable de la planificación estratégica y de los servicios en todos los casos
- La agencia principal también es responsable de determinar las tarifas en todos los casos excepto Singapur
- En Paris, el STIF no es responsable de las carreteras y puentes
- Variaciones sobre el operador:
 - Agencias públicas (Paris)
 - Sucursales (Vancouver)
 - Combinación de sucursales y operadores privados (Londres), y
 - Sólo operadores privados (Singapur)
- Las licencias de conducir, la matriculación de los vehículos y el cumplimiento de las leyes de tráfico no son responsabilidad de la agencia principal en ninguno de los casos

**Mejores resultados de
coordinación con menos
instituciones**

**Múltiples instituciones
significan fragmentación**

pero ...

**Menos instituciones
significan falta de
competencia**

**La Clave es
“Administrar la Competencia”**

Planificación Coordinada

pero

Competencia en la Provisión

Preguntas-Clave al establecer una Nueva Institución

- ¿Qué funciones debería ejecutar la institución?
 - ¿Deberían ser relativas sólo al transporte público, o a todos los aspectos del transporte en la ciudad?
 - ¿Debería ser sólo para la ciudad o para toda la región?
 - ¿debería la explotación del transporte público ser ejecutada por una entidad pública o contratada externamente?
- ¿Qué poderes y autoridad legal debería tener?
 - ¿Debería tener su propia legislación rectora, o ser establecida bajo una legislación general regulando todas las actividades comerciales?
 - ¿Qué clase de poderes debería tener para hacer cumplir sus decisiones?

Preguntas-Clave (continuación)

- **¿Cómo debería ser financiada?**
 - Donaciones del gobierno
 - Recursos propios
 - Impuestos reservados

Preguntas-Clave (continuación)

- **¿Cómo debería conseguir su mano de obra?**
 - **Por transferencia temporal de las agencias de gobierno**
 - **Del mercado mediante nuevo reclutamiento**

Preguntas-Clave (continuación)

- **¿Cuál debería ser su estilo funcional?**
 - **Pequeña y profesional con fuerte dependencia en la contratación externa, o**
 - **Enteramente por capacidad interna**

Resumen



- **Las instituciones deben establecerse para “administrar la competencia”, coordinar todos los aspectos del transporte urbano, y jugar un rol de regulación.**
- **Las instituciones deben también explotar los servicios**
- **Existen varias similitudes y variaciones en los ejemplos**
- **Varias preguntas-clave surgen al establecer tales instituciones**
- **¡Cada ciudad es única y puede precisar de soluciones únicas!**